

4. Мусурманкулов Ф. У., Абдурахмонов Х. Аспекты молодежной политики в эпоху глобализации // Молодой ученый. – 2013. – № 7. – С. 348–351.

5. Политология : учебник для бакалавров / под ред. В. А. Ачкасова, В. А. Гуторова. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2014. – С. 17–18.

6. Скробов А. П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ // Социально-гуманитарные знания. – 1998. – № 3. – С. 14.

УДК 343.971

*Н. А. Бушина*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА  
В ОБЛАСТИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
СО СТОРОНЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:  
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ  
(на примере города Рыбинска Ярославской области)**

В статье рассматривается государственная молодежная политика в области правонарушений и преступлений со стороны несовершеннолетних на примере г. Рыбинска. Изучены состояние, динамика преступности и меры, направленные на профилактику правонарушений, а также их эффективность.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** несовершеннолетний, правонарушение, преступность несовершеннолетних.

*N. Bushina*

**THE STATE YOUTH POLICY IN THE FIELD  
OF OFFENSES AND CRIMES BY JUVENILES:  
THE REGIONAL DIMENSION  
(for example, the city of Rybinsk Yaroslavl region)**

The article examines the state youth policy in the field of delinquency and crimes by minors, for example, the city of Rybinsk. Studied the state and dynamics of crime; as well measures aimed at the prevention of offences and their effectiveness.

**K e y w o r d s :** minor, offense, juvenile delinquency.

Окружающие рассматривают преступность несовершеннолетних как проявление возрастной незрелости, озорства. Поэтому о многих преступлениях не сообщается в правоохранительные органы, что ведет к их росту. На подростковую преступность влияют такие факторы, как воспитание в неблагополучной семье, отрицательное влияние ближайшего окружения; подстрекательство со стороны взрослых преступников; длительное отсутствие определенных занятий; недостатки в учебно-воспитательной работе и в организации досуга [1, с. 32]. За последние 5 лет значительно увеличилась тенденция роста преступлений в молодежной среде. С точки зрения экспертов отмечался рост всех видов преступности, таких как пьянство, наркомания и уличные преступления. Растет число агрессивно настроенных неформальных молодежных объединений, происходят другие негативные преобразования молодежного сознания с преобладанием корыстной ориентации и т. п. Поэтому необходимо регулирование поведения подростков.

Одним из специфических факторов преступности несовершеннолетних на современном этапе жизни общества является катастрофическое положение организации досуга детей и подростков по месту жительства. Многие детские учреждения и организации прекратили свое существование, а помещения, принадлежащие им, переданы в аренду коммерческим структурам. Длится процесс разрушения системы оздоровления и летней занятости. Многие оздоровительные лагеря для детей и подростков закрыты, а в оставшиеся дети из неполных и малообеспеченных семей не могут попасть из-за высокой стоимости путевок. Обострение проблем домашнего неблагополучия на общем фоне бедности и неизменной нужды, моральная и социальная деградация, происходящая в семьях, приводят к негативным последствиям.

Следует отметить, что наиболее заметной тенденцией рассматриваемого сегмента преступности является существенное сокращение его абсолютных и относительных количественных показателей.

В первую очередь, обращает на себя внимание резкое снижение количества зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (в 2008 г. – 107 890, в 2009 г. – 94 720, в 2010 г. – 78 548, в 2011 г. – 71 910, в 2012 г. – 64 270, в 2013 г. – 67 225, в 2014 г. – 59 240). Так, с 2008 по 2014 г. абсолютное число

этих преступлений сократилось на 45,1 %, то есть чуть ли не в два раза (см. табл.).

Т а б л и ц а

**Динамика преступности несовершеннолетних**

Годы	Абсолютное число расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии	Темпы роста (в % к 2008 г.)	Темпы прироста (в % к АППГ)
2008	107 890	–	–
2009	94 720	–12,2	–12,2
2010	78 548	–27,2	–17,1
2011	71 910	–33,3	–8,5
2012	64 270	–40,4	–10,6
2013	67 225	–37,7	+4,6
2014	59 240	–45,1	–11,9

Столь резкое снижение абсолютных показателей регистрации преступлений, совершаемых несовершеннолетними, во многом объясняется сокращением общей численности подростков уголовно наказуемого возраста, проживающих в России (см. рис.).

Так, только за пять лет (с 2010 по 2014 г.) численность населения России в возрасте от 14 до 17 лет сократилась на 11,9 % (с 5 976 548 до 5 267 535), что закономерным образом отразилось и на показателях подростковой преступности.

В ходе работы над данной темой нами было проведено самостоятельное эмпирическое исследование, направленное на выявление причин преступности (по мнению подростков), а также на определение уровня их правосознания. Выборочная совокупность исследования – 50 молодых людей в возрасте от 15 до 17 лет, независимо от пола и социального положения. Мы предположили, что большинство подростков отрицательно относятся к преступности, а также то, что в большинстве случаев подростки не совершили бы преступления, даже если бы за него они не получили бы наказание.

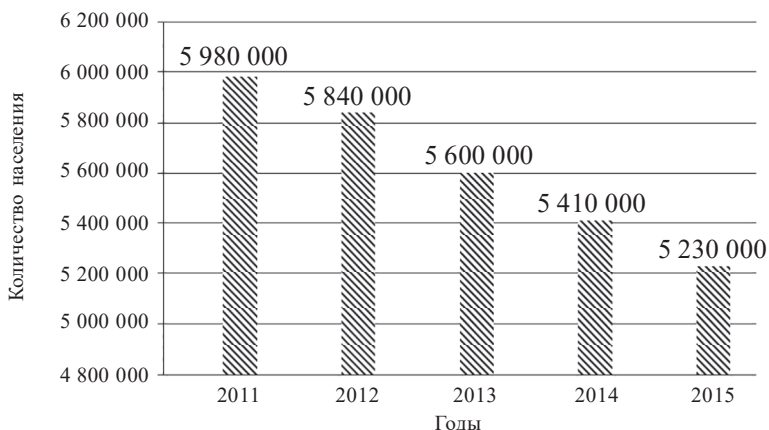


Рис. Численность населения России в возрасте 14–17 лет  
(количество человек)

Анализ полученных данных свидетельствует о том, что при выборе качеств, которые ярко выражены у несовершеннолетнего, совершившего правонарушение, 24 % респондентов отметили агрессивность, 21 % – эмоциональную неуравновешенность, 17 % – грубость, 15 % – лживость. Также были отмечены такие качества, как несдержанность, равнодушие к переживаниям других, упрямство, тщеславие. Кроме того, респондентами были названы замкнутость и робость.

Предположение о том, что подростки отрицательно относятся к преступности, подтвердилось. Так, на вопрос: «Как Вы относитесь к преступности?» 62 % респондентов ответили, что это социальное зло, 20 % – относятся равнодушно, 18 % ответили, что это просто другой образ жизни.

Анализ ответов на вопросы, направленные на определение правосознания подростков, в частности: «Если бы Вы знали точно, что за этим не последует никакого наказания, то совершили бы какое-либо преступление или правонарушение?», показал, что 68 % респондентов ответили, что не совершили бы преступление, 18 % – что зависит от обстоятельств, 8 % – да, 6 % – «затрудняюсь ответить».

Согласно проведенному опросу 74 % респондентов не совершают преступления, потому что им незначает это делать, 14 % считают,

что это грех, 10 % опрошенных не совершили бы преступление, так как это запрещает Уголовный кодекс РФ, и 2 % отметили, что это не выход.

По данным исследования, 86 % респондентов считают, что основным направлением предупреждения преступности должно стать воспитание нравственной личности.

Таким образом, актуальным является анализ государственной политики в этой области, а также ее эффективности.

В последние годы на государственном уровне уделяется более пристальное внимание укреплению политики, позволяющей в комплексе решать проблемы детства и юношества. На уровне федеральных органов законодательной и исполнительной власти принимаются нормативно-правовые акты, направленные на создание условий, позволяющих комплексно решать проблемы совершения правонарушений и преступлений со стороны несовершеннолетних, и к данной работе привлекается более широкий круг субъектов.

Важный этап на пути решения этих задач открылся с принятием Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который в настоящее время является основополагающим документом, предусматривает создание государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определяет задачи, принципы и формы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних [2].

Центральное место в государственной системе профилактических мер по безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних занимают комиссии по делам несовершеннолетних, которые призваны координировать действия государственных органов и общественных объединений по предупреждению безнадзорности и преступлений несовершеннолетних.

Представители органов внутренних дел обладают наличием прав применения мер принуждения для осуществления функций по предупреждению и профилактике безнадзорности и правонарушений со стороны несовершеннолетних [3].

В структуре органов внутренних дел (ОВД) основные задачи по профилактике и предупреждению правонарушений со стороны

несовершеннолетних поставлены перед специальным подразделением – подразделением по делам несовершеннолетних (ПДН). Деятельность данного подразделения определена «Инструкцией по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», утвержденной приказом МВД России от 26 мая 2000 г. № 569.

В частности, к основным мероприятиям, реализуемым территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и по защите их прав в городском округе г. Рыбинск в 2015 г., относятся: организация межведомственных акций «Детям заботу взрослых» в микрорайонах Зачеремушный, Переборы; реализация дополнительной образовательной программы «Формирование ответственного поведения подростков» в профессиональных образовательных организациях; реализация мероприятий по противодействию распространению наркомании и алкоголизма «За трезвый город» межведомственного проекта по профилактике асоциального поведения подростков «Родительский контроль»; организация экскурсии по историческим местам города «Поклонимся великим тем годам» для несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом; привлечение несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, к участию в мероприятиях, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне; проведение акции «Антиспайс» в рамках Всероссийской акции «Сообщи, где торгуют смертью» (с участием Молодежного совета г. Рыбинска); организация конкурса среди обучающихся ГОУ СПО ЯО Рыбинского полиграфического колледжа на лучшую социальную рекламу, направленную на борьбу с курением, и пр.

Однако, несмотря на указанные мероприятия, следует отметить, что подростковая преступность продолжает расти. Так, по статистике, в 2015 г. в Ярославской области зафиксировано 444 преступления, совершенных несовершеннолетними, 588 преступлений при соучастии несовершеннолетних. По сравнению с 2014 г. число таких преступлений возросло на 11 % и 30 % соответственно.

Поэтому, на наш взгляд, в области государственной политики, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, необходимо:

– обеспечить снижение уровня негативных тенденций в динамике преступности среди несовершеннолетних подростков, вызванных постоянными изменениями государственных и негосударственных структур, призванных осуществлять социальную реабилитацию, воспитательную и профилактическую работу в отношении несовершеннолетних;

– обеспечить правильное применение организационных и правовых форм, в частности: учет и регистрация фактов правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними; анализ количества, характера, а также обстоятельств, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними;

– на основе анализа обеспечить разработку соответствующих планов и мероприятий, а также определить перечень субъектов, участие которых будет способствовать достижению положительных результатов;

– осуществлять контроль деятельности субъектов профилактики по применению нормативно-правовых актов, как по созданию нормальных условий для развития несовершеннолетних, так и по применению мер административного и уголовного принуждения в отношении лиц, допустивших соответствующие нарушения.

### Список литературы

1. *Баженов В. К.* Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями / В. К. Баженов. – М. : Зерцало, 2009. – 156 с.

2. Приказ МВД России от 13.05.2003 № 323 дсп «Об утверждении Наставления о порядке взаимодействия сотрудников подразделения криминальной милиции, милиции общественной безопасности, следствия, дознания и дежурных частей органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов». – URL: <http://www.garant.ru/news/561987/> (дата обращения: 08.10.2016).

3. Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (в ред. от 23.07.2008). – URL: <http://base.garant.ru/12116087/> (дата обращения: 11.10.2016).